

## Compensatieregeling AWBZ/GGZ versus Compensatieregeling Ziekenhuizen

Onderdeel	AWBZ/GGZ	Algemene/ Academische Ziekenhuizen	Commentaar
<b>1. Beleidsregel</b>	<b>CA 300-493</b> Compensatie vaste activa AWBZ en GGZ in verband met invoering normatieve huisvestingscomponent	<b>CI-1085</b> Beleidsregel Overgangsregime kapitaallastenvergoeding <b>CU-2001</b> Garantierегeling kapitaallasten 2011 t/m 2016 <b>BR-CU-2002</b> Compensatie IVA 2010	
<b>2. Wanneer via nacalculatieformulier indienen</b>	Volgens de beleidsregel dienen in aanmerking komende activa via formulier Compensatie, dat uitmaakt van het nacalculatieformulier 2011, opgegeven te worden. Compensatie zal plaatsvinden van 2012 tot en met 2017 in 6 gelijke delen.	Volgens CI-1085 dient compensatie van immateriële vaste activa, betrekking hebbend op het B-segment, in 3 jaar plaats te vinden. Eerste jaar is 2009.  Uit CU-2002 blijkt dat versnelde afschrijving van immateriële vaste activa, betrekking hebbend op het A-segment, in 2010 in zijn geheel moet worden ingediend.	Categoriële ziekenhuizen kunnen naar verwachting compensatie- afschrijvingen in 2011 declareren. NZa stelt hiervoor een afzonderlijke beleidsregel op (bron: informatielijn NZa).
<b>3. Spookpanden</b>	Vergoed wordt de restant boekwaarde per 31 december 2011 van spookgebouwen waarvoor vervangende nieuwbouw op basis van een goedkeuring is of wordt gerealiseerd.	Zowel in CI-1085 als in CU-2002 wordt niet expliciet gesproken over spookpanden, maar over vergoeding van boekwaardes immateriële vaste activa. In CU-2002 wordt in de paragraaf toepassingsbereik wel gerefereerd aan activa die in de jaarrekening als financiële vaste activa zijn gerubriceerd. Spookpanden waarvoor de kapitaallasten worden vergoed dienen volgens RJ 655 als financiële vaste activa te worden gerubriceerd.	Beleidsregel voor de AWBZ/GGZ is hier duidelijker. Diverse ziekenhuizen hebben via nacalculatie 2010 versnelde afschrijving van resterende boekwaardes van spookpanden wel gedeclareerd.

Onderdeel	AWBZ/GGZ	Algemene/ Academische Ziekenhuizen	Commentaar
<b>4. Buiten gebruik gestelde panden</b>	<p>Vergoed wordt de restant boekwaarde per 31 december 2011 van leegstaande gebouwen waarvoor vervangende nieuwbouw op basis van een goedkeuring is of wordt gerealiseerd. Opbrengsten uit verhuur of verkoop van het leegstaande gebouw worden in de periode 2012 tot 2018 gesaldeerd met het restant van de boekwaardes. Ook boekwinsten op verkoop van de grond of terreinen dienen tot 2018 te worden gesaldeerd.</p>	<p>In CI-1085 en CU-2002 wordt gesproken over mogelijkheden immateriële vaste activa versneld af te schrijven. Buiten gebruik gestelde panden zijn nog geen immateriële vaste activa, of in RJ-termen, financiële vaste activa. Op basis van deze beleidsregels is het niet mogelijk versneld af te schrijven.</p>	<p>Beleidsregel voor de AWBZ/GGZ biedt hier mogelijkheden die niet zijn opgenomen in de beleidsregels voor de ziekenhuizen.</p> <p>De beleidsregel AWBZ/GGZ voorziet niet in de boekwaardeproblemen als gevolg van geplande afbouw van capaciteit. Capaciteit wordt de komende jaren afgebouwd en er is per 31 december 2011 nog geen sprake van leegstand. Bovendien is geen sprake van vervangende nieuwbouw, wat volgens de regelgeving een vereiste is. Met name de GGZ-sector, die een belangrijk gedeelte van hun intramurale capaciteit moet afbouwen heeft nu een groot onopgelost probleem.</p> <p>Het is tevens goed mogelijk dat vervangende nieuwbouw zonder goedkeuring is of wordt gerealiseerd. Het bouwregime is per 1 januari 2009 vervallen en na die tijd was het niet meer mogelijk een vergunning aan te vragen. Volgens de beleidsregels wordt de oudbouwproblematiek in deze gevallen niet meer gecompenseerd.</p>

Onderdeel	AWBZ/GGZ	Algemene/ Academische Ziekenhuizen	Commentaar
<b>5. Plankosten</b>	<p>Vergoed worden de werkelijke oude plankosten van lopende of na 2011 in gebruik genomen/te nemen bouwprojecten waarvoor een goedkeuring is afgegeven waarvan activering uiterlijk in de jaarrekening 2011 plaatsvindt. De werkelijke oude plankosten kunnen maximaal 75% van 14% van de bouwkosten uit het oorspronkelijk goedgekeurde bouwplan dat niet is uitgevoerd bedragen.</p> <p>In de beleidsregel wordt expliciet gesproken over oude plankosten:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ontwikkelkosten van een bouwinitiatief WZV/WTZi dat niet of niet in de oorspronkelijke vorm is gerealiseerd;</li> <li>- Vervallen op basis van initiatief van VWS;</li> <li>- Of vervallen na schriftelijke toestemming van VWS.</li> </ul>	<p>In het toepassingsbereik van CU-2002 wordt gesproken over plankosten van lopende of na 2008 in gebruik genomen / te nemen bouwprojecten met WTZi-vergunning of gerealiseerd uit de trekkingsruimte waarvan activering uiterlijk in de jaarrekening 2010 plaatsvindt.</p> <p>Daarnaast wordt in het toepassingsbereik gerefereerd aan activa die in het verleden als immateriële vaste activa waren gerubriceerd en nu als financiële vaste activa zijn gerubriceerd/zijn afgeboekt of als vordering opgenomen.</p> <p>Ziekenhuizen hebben op basis van beleidsregel CU-2002 oude en nieuwe plankosten via het nacalculatieformulier kunnen declareren.</p>	<p>De te declareren plankosten zijn in de AWBZ/GGZ regeling flink ingeperkt ten opzichte van de beleidsregels voor de ziekenhuizen. Wat het zeker lastig maakt is de actieve rol die VWS (lees ook College Bouw) moet hebben gespeeld in het vervallen van de plannen. Het bouwregime is immers al 2½ jaar vervallen.</p> <p>In de GGZ zijn plannen de afgelopen jaren vervallen als gevolg van bezuinigingen en/of afbouw van capaciteit.</p> <p>In de VVT zijn de laatste jaren bouwplannen gewijzigd als gevolg van afbouw lagere ZZP's in de toekomst. Volgens de huidige beleidsregel komen deze plankosten niet voor vergoeding in aanmerking.</p>
<b>6. Asbest verwijderen</b>	<p>Vergoed worden kosten voor het verwijderen van asbestproblemen van lopende of na 2011 in gebruik genomen / te nemen bouwprojecten met goedkeuringsdocumenten ex WZV, WTZi, TVWMD, WBO of Regeling Zfr/CVZ subsidiëring verzorgingshuizen of CIBG toelating met bouw.</p> <p>Dit betreft kosten van de werkzaamheden die een opdrachtgever voor asbestsloop op grond van het Asbestverwijderings-</p>	<p>Vergoed worden (nieuwe) asbestproblemen van lopende of na 2008 in gebruik genomen / te nemen bouwprojecten met WTZi-vergunning of gerealiseerd uit de trekkingsruimte waarvan activering uiterlijk in de jaarrekening 2010 plaatsvindt.</p>	<p>Beide beleidsregels bieden alleen vergoedingsruimte voor actuele problemen en niet voor asbestsituaties die in het verleden reeds (met een vergunning ex WTZi of via trekkingsrechten) zijn opgelost.</p> <p>De beleidsregel voor AWBZ/GGZ stelt zoveel voorwaarden dat het de vraag is of reeds uitgevoerde asbestsaneringen onder de compensatieregeling vallen. In de beleidsregel AWBZ/GGZ wordt</p>

	<p>besluit uit 2005 verplicht is uit te besteden aan gecertificeerde bedrijven. Aan de voorziening voor de kosten van het verwijderen van asbestproblemen dient een deugdelijke onderbouwing ten grondslag te liggen, zoals de laagste kosten van drie offertes voor de betrokken werkzaamheden. Het gaat daarbij om de kosten van de volgende werkzaamheden die onder certificaat worden uitgevoerd:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Asbestinventarisatie op basis van richtlijn SC 540 of BRL 5052;</li> <li>- Asbestsanering op basis van richtlijn SC 530 of BRL 5050;</li> <li>- SCA Persoonscertificaat Deskundig toezichthouder asbestverwijdering(DTA);</li> <li>-SCA Persoonscertificaat Deskundige asbestverwijderaar (DAV) (vanaf1 januari 2008).</li> </ul> <p>In de paragraaf "compensatie" van de beleidsregel wordt overigens gesproken van werkelijke kosten per 31 december 2011 van het verwijderen van asbestproblemen van lopende of na 2011 in gebruik genomen / te nemen <b>vervangende nieuwbouw</b> op basis van een goedkeuring.</p>		<p>gesproken over asbestproblemen van vervangende nieuwbouw. Betekent dit dat asbestproblemen bij bestaande (te renoveren) projecten niet voor vergoeding in aanmerking komen?</p>
--	--	--	--

Onderdeel	AWBZ/GGZ	Algemene/ Academische Ziekenhuizen	Commentaar
<b>7. Huursituaties</b>	<p>Deze beleidsregel is ten aanzien van alle hierboven genoemde categorieën uitsluitend van toepassing op activa in eigendomsituaties en niet in huursituaties. Een uitzondering hierop is een huursituatie waarin sprake is van financial lease, waarbij de vaste activa op de balans van de jaarrekening 2010 zijn opgenomen. Aanpassingen in een bestaand huurcontract ná 1 januari 2010, of de verwerking daarvan in de jaarrekening 2011 als financial lease, komen niet in aanmerking voor deze regeling. Dit om te voorkomen dat via een systeemwijziging een huurcontract alleen met oog op deze regeling in de jaarrekening 2011 alsnog als 'financial lease' wordt verwerkt.</p>	<p>In de beleidsregels voor de ziekenhuizen is hier niets over opgenomen. Bij de meeste ziekenhuizen is echter ook sprake van eigendom situaties, zodat huurproblematiek niet aan de orde is.</p>	<p>Zoals in de brief van de staatssecretaris in juni 2011 reeds is aangekondigd is het afsluiten van een passend huurcontract een zaak van huurder en verhuurder en komt een nadeel niet in aanmerking voor compensatie. Aangezien 'operational lease' contracten meestal niet voor de gehele levensduur van vastgoed worden afgesloten ligt hier vooral een groot financieel risico bij de woningcorporaties. Zij blijven in een ongunstig geval met een leegstaand pand zitten. Zorginstellingen die hun 'financial lease' vastgoed ten onrechte niet in de jaarrekening 2010 hebben geactiveerd, hebben volgens de beleidsregel een niet terug te draaien probleem. Indien in de jaarrekening 2010 aangegeven als 'operational lease', kan de status voor de compensatieregeling niet meer aangepast worden. Opmerkelijk dat niet de feitelijke situatie, maar de verwerking in de jaarrekening hier leidend is.</p>